

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тосненский городской суд Ленинградской области в составе:
председательствующего судьи Минзара О.И.,
при помощнике судьи Кузьминой Н.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску
Кировского городского прокурора Ленинградской области к ГКУ
Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской
области» об обязанности организовать обустройство тротуаров (пешеходных
дорожек) и оборудование стационарного электрического освещения на
участке автомобильной дороги общего пользования регионального значения,

УСТАНОВИЛ:

Кировский городской прокурор Ленинградской области обратился в
суд с иском к ГКУ Ленинградской области «Управление автомобильных
дорог Ленинградской области» об обязанности организовать обустройство
тротуаров (пешеходных дорожек) и оборудование стационарного
электрического освещения на участке автомобильной дороги общего
пользования регионального значения, указав следующее. Кировской
городской прокуратурой проведена проверка по обращениям главы
администрации Шумского сельского поселения Кировского района
Ленинградской области, а также граждан, проживающих на территории
данного поселения по вопросу соблюдения требований федерального
законодательства о безопасности дорожного движения на участке
автомобильной дороги общего пользования регионального значения
«Лаврово-Шум-Ратница».

В ходе проверки установлено, что на участке автомобильной дороги
общего пользования регионального значения Кировского района
Ленинградской области «Лаврово- Шум- Ратница» 17 км-19км+750м,
проходящем через населенные пункты д. Войбокало (от 17 (+015) км. до 18
(+040) км.), с. Шум (от 18 (+040) км. до 19 (+750) км.) в нарушение п. 4.5.1.1.
ГОСТ Р 52766-2007 не обустроены тротуары (пешеходные дорожки), в
нарушение п. 4.6.1.1 ГОСТ Р 52766-2007 не оборудовано искусственное
наружное освещение.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 08 ноября 2007 года №257-ФЗ
«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской
Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации» объекты, предназначенные для освещения
автомобильных дорог, пешеходные дорожки, тротуары относятся к
элементам обустройства автомобильных дорог.

Исходя из требований п. 2 ст. 12 Федерального закона «О безопасности
дорожного движения» от 10 декабря 1995 года №196-ФЗ, обязанность по
обеспечению соответствия состояния дорог в процессе эксплуатации
установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим
нормативным документам возлагаются на лиц, осуществляющих содержание
автомобильных дорог. Ремонт и содержание автомобильных дорог на

территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасное дорожное движение.

В соответствии со статьей 3 п. 6 Федерального закона от 08.12.2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дорожная деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В соответствии со статьей 17 п. 1 Федерального закона №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения безопасности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» права граждан на безопасные условия движения по дорогам Российской Федерации гарантируются государством и обеспечиваются путем выполнения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

В силу ст. 2 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» под безопасностью дорожного движения понимается состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

В соответствии с п. 4.5.1.1 ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» (утв. Приказом Ростехрегулирования от 23 октября 2007 года № 270-ст) тротуары или пешеходные дорожки устраивают на дорогах с твердым покрытием, проходящих через населенные пункты.

Согласно п. 4.6.1.1. ГОСТ Р 52766-2007 стационарное электрическое освещение на автомобильных дорогах предусматривают на участках, проходящих по населенным пунктам и за их пределами на расстоянии от них не менее 100 м.

Автомобильная дорога «Лаврово-Шум-Ратница» включена в перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 27.11.2007 № 294.

Согласно положению о комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области (п. 1.1), утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 07.09.2011 № 283, следует, что комитет является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим в пределах компетенции,

установленной Правительством Ленинградской области, полномочия и функции в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, включая полномочия по координации, регулированию и контролю деятельности дорожных организаций Ленинградской области.

Пунктом 19 приложения к Положению о комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области установлено, что подведомственным комитету учреждением является Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области».

В соответствии с распоряжением Ленинградского областного комитета по управлению госимуществом от 16.09.2015 № 622 ГКУ «Ленавтодор» передано в оперативное управление государственное имущество в виде дорог общего пользования регионального значения.

Учитывая, что балансодержателем автомобильной дороги «Лаврово-Шум-Ратница» является ГКУ «Ленавтодор», бремя содержания в нормативном состоянии имущества в виде дороги, включая обустройство тротуаров (пешеходных дорожек) и оборудование искусственного наружного освещения, в соответствии с действующими требованиями вышеуказанных нормативно-правовых актов возлагается на данное учреждение.

В силу положений пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Отсутствие пешеходных тротуаров и наружного искусственного освещения на автомобильной дороге влечет нарушение прав граждан на безопасные условия дорожного движения и создает угрозу для жизни, здоровья и имущества всех участников дорожного движения.

Кроме того, отсутствие указанных элементов обустройства автомобильных дорог может привести к травматизму детей и повлечь нарушения прав несовершеннолетних на охрану жизни и здоровья, поскольку спорный участок автомобильной дороги используется как пешеходный маршрут к МКОУ Шумская средняя общеобразовательная школа, расположенному по адресу: Ленинградская область, Кировский район, п.ст. Войбокало, Школьный пер., д. 1. на основании изложенного прокурор просит суд обязать Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» организовать обустройство тротуаров (пешеходных дорожек) и оборудование стационарного электрического освещения на участке автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Лаврово-Шум-Ратница» 17 км-19(+750) км, проходящем через населенные пункты д. Войбокало, с. Шум в соответствии с требованиями ГОСТ Р 52766-2007. «Дороги автомобильные

общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» в срок не позднее 01.12.2024 года.

Третье лицо Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области и ответчик ГКУ «Ленавтодор» возражали против удовлетворения исковых требований, указав следующее. Согласно ст. 3 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, тротуары относятся к элементам обустройства автомобильных дорог.

Общие требования к элементам обустройства автомобильных дорог установлены ГОСТ Р 52766-2007 "Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования" (далее -ГОСТ Р 52766-2007).

Вместе с тем, ГОСТ Р 52766-2007 введен в действие 01 июля 2008 года, а в ГОСТ Р 52766-2007 отсутствует указание на его применение к объектам, построенным до его введения в действие.

Автомобильная дорога введена в эксплуатацию ранее 01 июля 2008 года, а, следовательно, отсутствуют правовые основания для оборудования ее освещением, до момента ее реконструкции или капитального ремонта, потому что в ином случае потребовалось бы одномоментно переделать все автомобильные дороги в Российской Федерации, что невозможно в силу объективных причин отсутствие финансовых ресурсов.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 19.12.2022 № 151-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" дефицит областного бюджета Ленинградской области составляет на 2023 год в сумме 11689318,7 тысячи рублей, на 2024 год в сумме 2374936,2 тысячи рублей и на 2025 год в сумме 596036,3 тысячи рублей.

Истцом не приведены какие-либо доказательства, что на дату ввода в эксплуатацию Автомобильная дорога не соответствовала требованиям законодательства Российской Федерации, а принимая во внимание, что Автомобильная дорога в настоящее время не строится и не реконструируется, требования Прокуратуры незаконны и не подлежат удовлетворению.

Истцом при предъявлении исковых требований по устройству тротуаров не была учтена ширина дорожного полотна, сколько метров составляет полоса отвода автомобильной дороги и есть ли техническая возможность обустроить автомобильную дорогу тротуаром (пешеходными дорожками).

Между тем, пунктом 4.5.1.4 ГОСТ Р 52766-2007 пешеходные дорожки располагают за пределами земляного полотна. При устройстве пешеходных дорожек в одном уровне с обочиной на расстоянии менее 3 м от проезжей части их отделяют от обочин при помощи дорожных ограждений (пункт 4.5.1.5 ГОСТ Р 52766-2007). Также на всех дорогах предусматривается

обочина 2-3 м и кювет для водоотведения - 1,5 м с каждой стороны дороги. Ширина одной полосы тротуара пешеходной дорожки) с двумя полосами движения и более должны быть не менее 0,75 м. Минимальная ширина однополосной пешеходной дорожки должна быть не менее 1,0 м.

Однако, при устройстве тротуаров (пешеходных дорожек), как того требует действующее законодательство Российской Федерации, на указанной в решении автомобильной дороге потребуется изменение параметров и границ полосы отвода автомобильной дороги, и обустроить тротуарами, не нарушив границы частной собственности не предоставляется возможным.

Согласно статьи 3 Федерального закона № 196-ФЗ от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения», одним из основополагающих принципов обеспечения безопасности дорожного движения является программно-целевой подход.

При этом, в соответствии с нормами статей 28, 31 Бюджетного кодекса РФ бюджетная система Российской Федерации основана на принципе самостоятельности бюджетов, который означает право органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с Бюджетным кодексом РФ самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов.

В настоящее время, в соответствии с Государственной программой Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 денежные средства дорожного фонда Ленинградской области распределены до 2024 года. Распределение денежных средств по конкретным объектам и направлениям сделано с учетом интенсивности движения, степени износа дорожного покрытия, социальной значимости автомобильных дорог и количества проживающих жителей. Предъявляя данное исковое заявление Истец полагает, что вправе самостоятельно определять расходование средств бюджета.

Прокуратура, не доказав факт неправомерности распределении денежных средств, указанного в Постановлении № 397, по сути вмешивается в планирование дорожной деятельности и распределение денежных средств, самостоятельно производя распределение денежных средств в пользу конкретной территории, что неправомерно по отношению к правам и законным интересам остальных жителей Ленинградской области, не проживающих на указанной территории, а следовательно исковые требования Прокуратуры не подлежат удовлетворению.

В соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 года №402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту содержанию автомобильных дорог» обустройство автомобильных дорог электроосвещением, устройство тротуаров относится к работам по капитальному ремонту.

Для выполнения работ по капитальному ремонту необходимо сначала

осуществить проектно-изыскательские работы (далее - ПИР), а затем непосредственно строительно-монтажные работы (далее - СМР).

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации для выполнения ПИР в обязательном порядке необходимы следующие мероприятия, связанные с разработкой проектной документации:

- сбор исходных данных;
- комплекс инженерных изысканий;
- комплекс проектных работ, включая сметную документацию;
- экспертиза проектной документации, сроки которой могут быть изменены в соответствии с законодательством;
- необходимые согласования с третьими лицами.

С учетом требований, указанных в Федеральном законе от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», необходимо провести конкурсные процедуры сначала на выполнение ПИР, а по их окончании конкурсные процедуры на выполнение СМР.

Учитывая количество времени, необходимое для проведения конкурсных процедур и для выполнения государственных контрактов, выполнить требования Прокуратуры до 01.12.2024 г. не представляется возможным, а следовательно требования Прокуратуры не подлежат удовлетворению. В случае если Суд примет Решение удовлетворить требования Истца, то срок на их выполнение, по мнению Комитета, должен составлять не менее 3 лет. Учитывая изложенное, стороны просят отказать Кировскому городскому прокурору Ленинградской области в удовлетворении заявленных требований в полном объеме.

Представитель прокуратуры в судебное заседание явился, исковые требования поддержал.

Ответчик ГКУ Ленавтодор в суд не явился, извещен о времени и месте судебного заседания.

Третье лицо Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области в суд не явилось, извещено о времени и месте судебного заседания.

Выслушав прокурора, исследовав письменные доказательства, суд пришел к следующим выводам.

В соответствии со статьей 17 п. 1 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ

«О безопасности дорожного движения» права граждан на безопасные условия движения по дорогам Российской Федерации гарантируются государством и обеспечиваются путем выполнения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Как следует из материалов дела, из сообщения Совета депутатов МО Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области № 399 от 07.11.2022 года следует, что на участке а/д «Лаврово-Шум-Ратница», пролегающей через населенные пункты д. Войбокало, д. Рындела, д. Валдома, д. Карпово, д. Ратница, с. Шум, ул. Прокофьева, отсутствует дорожное освещение, тротуар находится в неудовлетворительном состоянии, создается угроза жизни и здоровью граждан (л.д.11).

Совет депутатов МО Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области 12.09.2022 года обратился в Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области с указанием на то, что на участке а/д «Лаврово-Шум-Ратница», в пределах с. Шум, п.ст. Войбокало отсутствует дорожное освещение, тротуар находится в неудовлетворительном состоянии, создается угроза жизни и здоровью граждан (л.д.15-16).

Из ответа Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области от 03.10.2022 года следует, что отсутствуют денежные средства для проведения работ по капитальному строительству работ (л.д.17-18).

На участке дороги а/д «Лаврово-Шум-Ратница», в пределах с. Шум, п.ст. Войбокало отсутствует дорожное освещение, тротуар находится в неудовлетворительном состоянии, собственником автомобильных дорог является Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, что подтверждается справкой ОМВД России по Кировскому району ЛО, распоряжением Леноблкомимущества № 622 от 16.09.2015 года (л.д.38,55-58).

На участке дороги а/д «Лаврово-Шум-Ратница», в пределах с. Шум, п.ст. Войбокало отсутствует дорожное освещение, не обустроены тротуары, что подтверждается актом от 30.11.2022 года (л.д.39).

А/д «Лаврово-Шум-Ратница» относится к автомобильной дороге регионального значения, что подтверждается Постановлением правительства Ленинградской области № 294 от 27.11.2007 года (л.д.30-31).

Оценивая собранные доказательства в их совокупности, судом установлено, что а/д «Лаврово-Шум-Ратница» относится к автомобильной дороге регионального значения, что подтверждается Постановлением правительства Ленинградской области № 294 от 27.11.2007 года.

В соответствии с распоряжением Ленинградского областного комитета по управлению госимуществом от 16.09.2015 № 622 ГКУ «Ленавтодор» передано в оперативное управление государственное имущество в виде дорог общего пользования регионального значения.

Учитывая, что балансодержателем автомобильной дороги «Лаврово-Шум-Ратница» является ГКУ «Ленавтодор», бремя содержания в нормативном состоянии имущества в виде дороги, включая обустройство тротуаров (пешеходных дорожек) и оборудование искусственного наружного освещения, в соответствии с действующими требованиями вышеуказанных нормативно-правовых актов возлагается на данное учреждение.

Судом установлено, что на участке дороги а/д «Лаврово-Шум-Ратница», в пределах с. Шум, п.ст. Войбокало отсутствует дорожное освещение, не обустроены тротуары, что подтверждается актом от 30.11.2022 года.

Совет депутатов МО Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области 12.09.2022 года обращался в Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области с указанием на то, что на участке а/д «Лаврово-Шум-Ратница», в пределах с. Шум, п.ст. Войбокало отсутствует дорожное освещение, тротуар находится в неудовлетворительном состоянии, создается угроза жизни и здоровью граждан.

В соответствии с п. 4.5.1.1 ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» (утв. Приказом Ростехрегулирования от 23 октября 2007 года № 270-ст) тротуары или пешеходные дорожки устраивают на дорогах с твердым покрытием, проходящих через населенные пункты.

Согласно п. 4.6.1.1. ГОСТ Р 52766-2007 стационарное электрическое освещение на автомобильных дорогах предусматривают на участках, проходящих по населенным пунктам и за их пределами на расстоянии от них не менее 100 м.

При указанных обстоятельствах суд полагает требования прокурора обоснованными.

Доводы третьего лица и ответчика о необоснованности требований прокурора направлены на неисполнение ответчиком обязанностей по обустройству дорожного покрытия и освещения.

Судом отмечается, что Ответчиком не представлено каких-либо доказательств в обоснование своей правовой позиции.

На основании ст. 17 Федерального закона Российской Федерации от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ст. 14 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 13-ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 4.6.1.1. «ГОСТ Р 52766-2007, руководствуясь ст. 194-199, 206 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования Кировского городского прокурора Ленинградской области к государственному казенному учреждению Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» об обязанности

организовать тротуары (пешеходные дорожки) и стационарное освещение удовлетворить.

Обязать к государственному казенному учреждению Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» организовать обустройство тротуаров (пешеходных дорожек) и оборудование стационарного электрического освещения на участке автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Лаврово-Шум-Ратница» 17 км-19(+750) км, проходящем через населенные пункты д. Войбокало, с. Шум в срок до 01.12.2024 года.

Решение может быть обжаловано в Ленинградский областной суд в течение одного месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме (29.05.2023 года), путем подачи апелляционной жалобы или представления в Тосненский городской суд.

Судья:

«КОПИЯ»
подпись судьи
Секретаря суда

«05» 06 23

