

## РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Санкт-Петербург

29 августа 2023 года

Ленинградский областной суд в составе:

председательствующего судьи Астапенко С.А.,  
при секретаре Черкасовой Е.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению первого заместителя прокурора Ленинградской области о признании недействующим в части Генеральный план муниципального образования Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов МО Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области от 30.12.2014 № 37,

установил:

30.12.2014 решением совета депутатов муниципального образования Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области № 37 утвержден Генеральный план муниципального образования Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – Генеральный план), опубликованный в газете «Вестник муниципального образования Шумское сельское поселение муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области» от 30.12.2014 г. № 27 (127).

Первый заместитель прокурора Ленинградской области Ломакин С.С. обратился в Ленинградский областной суд с административным исковым заявлением, в котором просит признать решение совета депутатов МО Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области от 30.12.2014 № 37 недействующим со дня вступления решения суда в законную силу применительно к населенным пунктам: д. Бабаново, д. Войбокало, пос. при ж/д станции Войбокало, д. Горка, д. Дусьево, д. Койчала, пос. Концы, м. Мёндово, пос. при ж/д станции Новый Быт, д. Пиргора, д. Речка, д. Терёбушка, с. Шум в части включения в их границы земель лесного фонда согласно перечню:

1. дер. Бабаново-Шумское участковое лесничество, квартал 26 части выделов 15, 17, выдел 13 (площадь пересечения 7,2 га);
2. дер. Войбокало-Шумское участковое лесничество, квартал 31, части выделов 2, 5, 6 (площадь пересечения 0,2 га);

3. пос. при ж/д станции Войбокало-Войбокальское участковое лесничество (южная часть), квартал 142 части выделов 31, 33, 60, 63, 64, 79, 85 (площадь пересечения 8,7 га);
4. дер. Горка-Шумское участковое лесничество, квартал 11 часть выдела 17 (площадь пересечения 0,6 га);
5. дер. Дусьево - Войбокальское участковое лесничество (северная часть), квартал 122 части выделов 21, 61 и Шумское участковое лесничество, квартал 9 части выделов 2, 5, 7 (площадь пересечения 0,4 Га);
6. дер. Койчала - Шумское участковое лесничество, квартал 15 часть выдела 27; квартал 19 части выделов 2, 4 (площадь пересечения 0,6 Га);
7. пос. Концы - Войбокальское участковое лесничество (южная часть), квартал 142 части выделов 71, 72, 74, 85 (площадь пересечения 2,2 Га);
8. местечко Мёндово - Войбокальское участковое лесничество (южная часть), квартал 150 части выделов 19, 22 (площадь пересечения 0,5 Га);
9. пос. при ж/д станции Новый Быт - Войбокальское участковое лесничество (южная часть), квартал 144 части выделов 36, 40, 42, квартал 145 часть выдела 34, квартал 153 часть выделов 9, 10, 11, 12, 13, 15, 30, квартал 154 часть выдела 2 (площадь пересечения 5,3 Га);
10. дер. Пиргора - Шумское участковое лесничество, квартал. 9 части выделов 34, 42, 46 (площадь пересечения 0,5 Га);
11. дер. Речка - Шумское участковое лесничество, квартал 25 часть выдела 34 (площадь пересечения 0,3 Га);
12. дер. Терёбушка - Шумское участковое лесничество, квартал 14 части выделов 7, 9 (площадь пересечения 0,9 Га);
13. с. Шум - Шумское участковое лесничество, квартал 30 части выдела 6 (площадь пересечения 1,9 Га).

В обоснование административного иска указано, что при утверждении Генерального плана не учтены сведения государственного лесного реестра о границах Кировского лесничества, что повлекло пересечение земель лесного фонда с землями иных категорий, а именно 14 пересечений земель лесного фонда с землями населенных пунктов согласно приведенному перечню. Рослесхоз не согласовал проект Генерального плана, поскольку земли лесного фонда площадью 47,3 га были отнесены к землям сельскохозяйственного назначения. Принятие решения советом депутатов МО Шумское сельское поселение об утверждении Генерального плана в отсутствие положительного заключения Рослесхоза свидетельствует о нарушении порядка принятия генерального плана муниципального образования.

Определением от 03.07.2023 к участию в деле в качестве административного ответчика привлечен совет депутатов МО Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской

области; в качестве заинтересованных лиц – администрация МО Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области, Правительство Ленинградской области, Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз).

Протокольным определением от 24.07.2023 в качестве заинтересованного лица привлечен комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

В письменных возражениях на административное исковое заявление представитель административного ответчика совета депутатов МО Шумское сельское поселение и заинтересованного лица администрации МО Шумское сельское поселение Масюкевич О.В. просила отказать в удовлетворении требований прокуратуры Ленинградской области, указав, что проектом генерального плана не предусматривалось включение лесных участков из состава земель лесного фонда в границы населенных пунктов, а лишь резервировалось 39,7 га земель лесного фонда для перевода в земли иных категорий и 71,1 га для перевода в земли сельскохозяйственного назначения. Генеральный план утвержден после получения положительного заключения комитета по природным ресурсам Ленинградской области. Кроме того, обращается внимание на невозможность формирования и предоставления новых земельных участков, развития территории сельского поселения в случае удовлетворения требований административного иска.

В письменном отзыве представитель заинтересованного лица Рослесхоза Ким Г.Е. не возражала против удовлетворения требований административного иска при условии отсутствия оснований для применения к спорным землям лесного фонда положений Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» - «лесной амнистии». В 2012-2013 годах Рослесхоз не согласовал проект генерального плана МО «Шумское сельское поселение» Кировского района Ленинградской области (письма Рослесхоза от 17.12.2012 № 31002-ВГ/02, от 22.01.2013 №ЮД-71-42/444).

В письменных объяснениях представитель заинтересованного лица комитета по природным ресурсам Ленинградской области Рожен Ю.А. указала на утверждение советом депутатов Генерального плана в отсутствие согласования Рослесхозом перевода земель лесного фонда в земли населенных пунктов, что противоречит законодательству.

Представителем Правительства Ленинградской области Большаковой О.В. представлен письменный отзыв относительно установленного законом порядка согласования документов территориального планирования.

В судебном заседании представитель прокуратуры Ленинградской области прокурор отдела по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе Махмудов Э.Т. поддержал

административные иски по основаниям, указанным в административном иске.

Представитель административного ответчика совета депутатов МО Шумское сельское поселение и заинтересованного лица администрации МО Шумское сельское поселение Кириллова Е.М. в судебном заседании возражала против удовлетворения требований прокурора, поддерживая правовую позицию, приведенную в возражениях на административный иск.

Представитель заинтересованного лица комитета по природным ресурсам Ленинградской области Рожен Ю.А. в судебном заседании поддержала письменные объяснения.

Информация о времени и месте рассмотрения административного искового заявления в соответствии с частью 7 статьи 96 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации также размещена на сайте Ленинградского областного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Выслушав объяснения представителей административного истца, административного ответчика и заинтересованных лиц, исследовав и оценив представленные доказательства, суд приходит к следующему.

Согласно ст. 7 Лесного кодекса Российской Федерации лесным участком является земельный участок, границы которого определяются в соответствии со статьями 67, 69 и 92 Кодекса.

Местоположение, границы и площадь лесных участков определяются соответственно по лесным кварталам и (или) лесотаксационным выделам, частям лесотаксационных выделов, их границам и площади (ч. 2 ст. 69 ЛК РФ).

ФГБУ «Рослесинфорг» «Севзаплеспроект» осуществлено графическое совмещение материалов лесоустройства с границами населенных пунктов, определенных Генеральным планом муниципального образования Шумское сельское поселение. По результатам картографического наложения материалов лесоустройства на границы муниципального образования Шумское сельское поселение установлено пересечение земель лесного фонда с землями иных категорий. Кроме того, на части пересечений образованы земельные участки, сведения о которых внесены в ЕГРН,

Таким образом, документально подтвержден факт наложения границ населенного пункта на участки лесного фонда. Доказательства обратного суду не представлены.

Исходя из положений п. 1 ч. 1 ст. 8, п. 2 ч. 1 ст. 18, ч. 1 ст. 24 ГрК РФ генеральный план поселения является документом территориального планирования муниципального образования, который утверждается представительным органом местного самоуправления поселения.

Согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным

законам, указанному федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Порядок подготовки и утверждения генерального плана поселения определен ст. 24 ГрК РФ, в которой указано на обязательное согласование проекта генерального плана в соответствии со ст. 25 ГрК РФ. Частью 1 ст. 25 ГрК РФ в редакции, действовавшей в период принятия оспариваемого нормативного правового акта, предусмотрено, что проект генерального плана подлежит согласованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае, если предложения, содержащиеся в таком проекте, предполагают изменение существующих или в соответствии со схемами территориального планирования Российской Федерации планируемых границ земель лесного фонда, границ земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2007 года № 178 утверждено Положение о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов территориального планирования муниципальных образований. Пунктами 1, 2, подпунктом «а» п. 5 Положения о согласовании (в редакции, действовавшей в период подготовки и принятия Генерального плана) предусматривалась организация согласования проекта генерального плана поселения органом местного самоуправления, являвшимся заказчиком разработки такого проекта, с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительства, в случае, указанном в части 1 ст. 25 ГрК РФ. Таким уполномоченным органом в названный период являлось Министерство регионального развития Российской Федерации (пункт 1 Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2005 года № 40).

Как следует из пунктов 4, 6, 10, 11 и 12 Положения о согласовании, Министерство регионального развития Российской Федерации было наделено организационными полномочиями по подготовке сводного заключения на проект документа территориального планирования на основании заключений уполномоченных отраслевых органов.

Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 736, в редакции, действовавшей в период подготовки оспариваемого акта, предусматривалось, что Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

по выработке и реализации государственной политики и нормативно-

правовому регулированию в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях);

по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях);

по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

Из материалов дела усматривается, что оспариваемый нормативный правовой акт принят уполномоченным органом в установленной форме, официально опубликован.

Так, постановлением администрации МО Шумское сельское поселение № 145 от 26.10.2010 постановлено разработать, согласовать и представить на утверждение совету депутатов проект генерального плана МО Шумское сельское поселение. Постановление опубликовано в газете «Вестник» МО Шумское сельское поселение» от 29.10.2010 № 6.

22.11.2010 заключен муниципальный контракт на выполнение задания на подготовку проекта генерального плана МО Шумское сельское поселение.

Решением совета депутатов МО Шумское сельское поселение от 19.12.2012 № 53 назначено проведение публичных слушаний по вопросу проекта генерального плана поселения на 18.01.2013. Решение опубликовано в газете «Вестник» МО Шумское сельское поселение» от 21.12.2012 № 19.

Согласно протоколу публичных слушаний и заключению о результатах публичных слушаний от 18.01.2013 принято решение об утверждении Генерального плана МО Шумское сельское поселение в части населенного пункта с. Шум. Совету депутатов предложено провести публичные слушания в части населенных пунктов дер. Концы, пос. Концы, д. Войпала, дер. Бабаново, дер. Речка, п.ст. Войбокало, м. Мендово, д. Канзы, д. Гнори, п.ст. Новый Быт, дер. Карпово, дер. Сопели, дер. Ратница, дер. Тербушка, дер. Койчала, дер. Валдома, дер. Рындела, дер. Войбокало, дер. Падрилла, дер. Овдакало, дер. Горгала, дер. Феликсово, дер. Гора, дер. Пейчала, дер. Пиргора, дер. Дусьево, дер. Тобино. Заключение о результатах публичных слушаний опубликовано в газете «Вестник» МО Шумское сельское поселение от 27.02.2013 № 1.

Решением совета депутатов МО Шумское сельское поселение от 26.02.2013 на 30.03.2013 назначено проведение публичных слушаний по проекту генерального плана в части населенных пунктов дер. Концы, пос. Концы, д. Войпала, дер. Бабаново, дер. Речка, п.ст. Войбокало, м. Мендово, д. Канзы, д. Гнори, п.ст. Новый Быт, дер. Карпово, дер. Сопели, дер. Ратница, дер. Тербушка, дер. Койчала, дер. Валдома, дер. Рындела, дер. Войбокало, дер. Падрилла, дер. Овдакало, дер. Горгала, дер. Феликсово, дер. Гора, дер. Пейчала, дер. Пиргора, дер. Дусьево, дер. Тобино. Решение опубликовано в газете «Вестник» МО Шумское сельское поселение» от 27.02.2013 № 1.

По результатам публичных слушаний от 30.03.2013 и согласно заключению о результатах публичных слушаний от 01.04.2013 совету депутатов предложено провести повторные публичные слушания по проекту генерального плана в части населенных пунктов дер. Концы, пос. Концы, д. Войпала, дер. Бабаново, дер. Речка, п.ст. Войбокало, м. Мендово, д. Канзы, д. Гнори, п.ст. Новый Быт, дер. Карпово, дер. Сопели, дер. Ратница, дер. Теребушка, дер. Койчала, дер. Валдома, дер. Рындела, дер. Войбокало, дер. Падрила, дер. Овдакало, дер. Горгала, дер. Феликсово, дер. Гора, дер. Пейчала, дер. Пиргора, дер. Дусьево, дер. Тобино. Протокол и заключение опубликованы в газете «Вестник» от 22.05.2013 № 6.

Решением совета депутатов МО Шумское сельское поселение от 08.04.2013 № 8 на 10.05.2013 назначено проведение публичных слушаний по проекту генерального плана в части населенных пунктов дер. Концы, пос. Концы, д. Войпала, дер. Бабаново, дер. Речка, п.ст. Войбокало, м. Мендово, д. Канзы, д. Гнори, п.ст. Новый Быт, дер. Карпово, дер. Сопели, дер. Ратница, дер. Теребушка, дер. Койчала, дер. Валдома, дер. Рындела, дер. Войбокало, дер. Падрила, дер. Овдакало, дер. Горгала, дер. Феликсово, дер. Гора, дер. Пейчала, дер. Пиргора, дер. Дусьево, дер. Тобино. Решение опубликовано в газете «Вестник» МО Шумское сельское поселение от 10.04.2013 № 4.

Согласно протоколу публичных слушаний и заключению о результатах публичных слушаний от 13.05.2013 совету депутатов предложено утвердить Генеральный план МО Шумское сельское поселение. Протокол и заключение опубликованы в газете «Вестник» от 22.05.2013 года № 6.

Как следует из материалов дела, письмом Минрегион России от 17.07.2013 № 12606-ЕЧ/02 администрации Шумского сельского поселения сообщалось о наличии замечаний по результатам рассмотрения проекта генерального плана.

Письмом Рослесхоза от 22.01.2013 № ЮД-71-42/444 в согласовании проекта генерального плана муниципального образования Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области отказано в связи с выявленными противоречиями, связанными с землями лесного фонда.

Между тем, 30.12.2014 советом депутатов муниципального образования Шумское сельское поселение принято решение № 37 об утверждении Генерального плана. Решение опубликовано в газете «Вестник» муниципального образования Шумское сельское поселение» от 30.12.2014 № 27.

Таким образом, в нарушение норм ст. 25 ГрК РФ проект Генерального плана утвержден без согласования с Рослесхозом. Отсутствие согласования проекта генерального плана поселения с Рослесхозом является существенным нарушением порядка подготовки документа территориального планирования.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 215 Кодекса административного судопроизводства РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Поскольку при подготовке проекта генерального плана нарушена предусмотренная ГрК РФ процедура согласования, а также документально подтвержден факт наложения границ населенного пункта на участки лесного фонда, суд приходит к выводу о наличии оснований для удовлетворения заявленных требований.

Определяя момент, с которого оспариваемый нормативный правовой акт должен быть признан недействующим, суд, руководствуясь ст.215 Кодекса административного судопроизводства РФ и разъяснениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации, содержащимися в п.38 Постановления от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», приходит к выводу о признании недействующим Генерального плана оспариваемой части со дня вступления решения в законную силу.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административный иск первого заместителя прокурора Ленинградской области Ломакина С.С. удовлетворить.

Признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу решение совета депутатов муниципального образования Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области 30.12.2014 № 37 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования Шумское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области» применительно к населенным пунктам: д. Бабаново, д. Войбокало, пос. при ж/д станции Войбокало, д. Горка, д. Дусьево, д. Койчала, пос. Концы, м. Мёндово, пос. при ж/д станции Новый Быт, д. Пиргора, д. Речка, д. Терёбушка, с. Шум в части включения в их границы земель лесного фонда согласно перечню:

1. дер. Бабаново-Шумское участковое лесничество, квартал 26 части выделов 15, 17, выдел 13 (площадь пересечения 7,2 га);
2. дер. Войбокало-Шумское участковое лесничество, квартал 31, части выделов 2, 5, 6 (площадь пересечения 0,2 га);
3. пос. при ж/д станции Войбокало-Войбокальское участковое



лесничество (южная часть), квартал 142 части выделов 31, 33, 60, 63, 64, 79, 85 (площадь пересечения 8,7 га);

4. дер. Горка-Шумское участковое лесничество, квартал 11 часть выдела 17 (площадь пересечения 0,6 га);

5. дер. Дусьево - Войбокальское участковое лесничество (северная часть), квартал 122 части выделов 21, 61 и Шумское участковое лесничество, квартал 9 части выделов 2, 5, 7 (площадь пересечения 0,4 Га);

6. дер. Койчала - Шумское участковое лесничество, квартал 15 часть выдела 27; квартал 19 части выделов 2, 4 (площадь пересечения 0,6 Га);

7. пос. Концы - Войбокальское участковое лесничество (южная часть), квартал 142 части выделов 71, 72, 74, 85 (площадь пересечения 2,2 Га);

8. местечко Мёндово - Войбокальское участковое лесничество (южная часть), квартал 150 части выделов 19, 22 (площадь пересечения 0,5 Га);

9. пос. при ж/д станции Новый Быт - Войбокальское участковое лесничество (южная часть), квартал 144 части выделов 36, 40, 42, квартал 145 часть выдела 34, квартал 153 часть выделов 9, 10, 11, 12, 13, 15, 30, квартал 154 часть выдела 2 (площадь пересечения 5,3 Га);

10. дер. Пиргора - Шумское участковое лесничество, квартал. 9 части выделов 34, 42, 46 (площадь пересечения 0,5 Га);

11. дер. Речка - Шумское участковое лесничество, квартал 25 часть выдела 34 (площадь пересечения 0,3 Га);

12. дер. Терёбушка - Шумское участковое лесничество, квартал 14 части выделов 7, 9 (площадь пересечения 0,9 Га);

13. с. Шум - Шумское участковое лесничество, квартал 30 части выдела 6 (площадь пересечения 1,9 Га).

Сообщение о принятом решении суда подлежит опубликованию в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании, в котором подлежал опубликованию оспоренный нормативный правовой акт.

Решение может быть обжаловано во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья



С.А. Астапенко

Решение в окончательной форме изготовлено 12.09.2023 года



пронумеровано и скреплено  
печатью:

(9) *судья* листа(ов)

судья

